

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA

n. 7

del 10/04/2019

Oggetto: Obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, ai sensi dell'art. 19, co. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i..

L'anno 2019, il giorno 10 del mese di Aprile, alle ore 17:00 in seconda convocazione, essendo andata deserta la prima convocazione, presso il Centro Docens - Consorzio Zipa di Jesi, si è riunita, convocata con apposito avviso prot. n. 1940 del 02/04/2019, l'Assemblea con la registrazione delle seguenti presenze al momento della votazione:

Presidente della seduta: LUIGI CERIONI

Segretario verbalizzante: SIMONETTA SCAGLIA

N°	COMUNE	COMPONENTE	QUALIFICA	Quota presente	Quota assente
1	AGUGLIANO				1.01
2	ANCONA	Pierpaolo Sediari	Vice Sindaco	19.16	
3	ARCEVIA	Andrea Bompreszi	Sindaco	1.56	
4	BARBARA	Raniero Serrani	Sindaco	0.31	
5	BELVEDERE OSTRENSE	Francesco D'Ambrosio	Delegato	0.57	
6	CAMERANO	Costantino Renato	Delegato	1.43	
7	CAMERATA PICENA	Davide Fiorini	Delegato	0.51	
8	CASTELBELLINO	Andrea Cesaroni	Sindaco	0.91	
9	CASTELFIDARDO	Sergio Forla	Delegato	3.6	
10	CASTELLEONE DI SUASA	Carlo Manfredi	Sindaco	0.4	
11	CASTELPLANIO				0.72
12	CERRETO D'ESI	Giovanni Montanari	Vice Sindaco	0.82	
13	CHIARAVALLE	Ettore Togni	Delegato	2.83	
14	CORINALDO				1.19
15	CUPRAMONTANA	Enrico Giampieri	Delegato	1.03	
16	FABRIANO	Gabriele Santarelli	Sindaco	7.12	
17	FALCONARA MARITTIMA	Stefania Signorini	Sindaco	5.05	
18	FILOTTRANO				2.14

N°	COMUNE	COMPONENTE	QUALIFICA	Quota presente	Quota assente
19	GENGA	Giuseppe Medardoni	Sindaco	0.72	
20	JESI	Cinzia Napolitano	Delegato	7.99	
21	MAIOLATI SPONTINI	Umberto Domizioli	Sindaco	1.25	
22	MERGO				0.24
23	MONSANO				0.69
24	MONTECAROTTO	Mirco Brega	Sindaco	0.51	
25	MONTEMARCIANO				1.98
26	MONTE ROBERTO	Marco Bini	Delegato	0.63	
27	MONTE SAN VITO				1.35
28	MORRO D'ALBA				0.46
29	NUMANA				0.74
30	OFFAGNA	Ezio Capitani	Sindaco	0.4	
31	OSIMO				6.81
32	OSTRA				1.48
33	OSTRA VETERE	Rodolfo Pancotti	Sindaco	0.8	
34	POGGIO SAN MARCELLO				0.21
35	POLVERIGI	Massimo Vaccarini	Delegato	0.92	
36	ROSORA	Fausto Sassi	Sindaco	0.42	
37	SAN MARCELLO				0.51
38	SAN PAOLO DI JESI	Sandro Barcaglioni	Sindaco	0.22	
39	SANTA MARIA NUOVA				0.87
40	SASSOFERRATO				2.09
41	SENIGALLIA	Maurizio Memè	Delegato	8.77	
42	SERRA DE' CONTI	Arduino Tassi	Sindaco	0.81	
43	SERRA SAN QUIRICO				0.8
44	SIROLO				0.8
45	STAFFOLO				0.57
46	TRECASTELLI				1.6
47	PROVINCIA	Luigi Cerioni	Presidente	5	
		TOTALE % presenze/assenze		73.74%	26.26%



Sono presenti:

Direttore MASSIMILIANO CENERINI

La seduta è pubblica.

Il Presidente, constatata la presenza di n. 27 rappresentanti degli Enti convenzionati pari al 73.74% delle quote e dichiarata, pertanto, la presenza del quorum costitutivo stabilito per la validità della seduta in seconda convocazione, dichiara aperta la discussione sull'argomento inserito al punto 5 dell'ordine del giorno.

IL DIRETTORE

PREMESSO che, con Deliberazione dell'Assemblea n. 16 del 10.07.2015, l'Ente ha proceduto all'emanazione di un atto di indirizzo in materia di personale della società totalmente partecipata CIR33 Servizi S.r.l., in ottemperanza alla normativa pro tempore vigente, quale l'art. 18, co. 2 bis del D.L. n. 112/2008 e l'art. 1, co. 564 della L. n. 147/2013;

DATO ATTO che il sopravvenuto D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito anche TUSP), ha dettato, fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società a controllo pubblico definendo al contempo alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni pubbliche controllanti;

RILEVATO in tal senso che, ai sensi del co. 5 dell'art. 19 del predetto D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., le Pubbliche Amministrazioni sono chiamate a fissare, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito nello stesso decreto all'articolo 25, rubricato "Disposizioni transitoria in materia di personale", ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenuto conto del settore in cui ciascun soggetto opera;

DATO ATTO, in merito, che:

- l'art. 1, co. 2 del TUSP precisa che le disposizioni contenute nel decreto stesso sono applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;
- ai sensi dell'art. 2, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. e ai fini della applicazione dello stesso, per "controllo" deve intendersi la situazione descritta nell'art. 2359 del C.c., con la precisazione che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

PRECISATO che il predetto art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. prevede altresì:

- al co. 2, che le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'art. 35, co. 3, del D.Lgs. n. 165/2001; in caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto art. 35, co. 3, del D.Lgs. n. 165/2001;
- al co. 3, che i provvedimenti di cui al co. 2 sono pubblicati sul sito istituzionale della società;
- al co. 6, che le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
- al co. 7, che i provvedimenti e i contratti di cui al co. 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

RILEVATO che, ai sensi del combinato disposto del TUSP e della normativa civilistica, l'Ente detiene attualmente un'unica partecipazione nella CIR33 Servizi S.r.l., configurabile come "società a controllo pubblico" oggetto di un piano di razionalizzazione in esito ai procedimenti di revisione

straordinaria e razionalizzazione periodica di cui agli artt. 24 e 20 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i., come risultante dalle Deliberazioni dell'Assemblea n. 23/2017 e n. 9/2018;

RITENUTO, per quanto fin qui esposto, di provvedere ai sensi di legge alla definizione di obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate;

EVIDENZIATO al contempo che:

- ai sensi del co. 1, lett. g) dell'art. 28 dello stesso TUSP, l'art. 18 del D.L. n. 112/2008 risulta abrogato e, di riflesso, l'atto di indirizzo in materia di personale della società totalmente partecipata CIR33 Servizi S.r.l. adottato con la predetta Deliberazione dell'Assemblea n. 16/2015;
- l'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che l'ente definisca, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate e non quotate dallo stesso; in particolare definendo preventivamente, tramite il Documento Unico di Programmazione, gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate, organizzando poi un idoneo sistema informativo e un monitoraggio periodico sull'andamento delle stesse;
- l'Allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, rubricato "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", dispone l'indicazione, con particolare riferimento alla Sezione Operativa del Documento Unico di programmazione, degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica, indicando anche gli obiettivi che si intendono raggiungere tramite gli stessi, sia in termini di bilancio sia in termini di efficienza, efficacia ed economicità;
- l'art. 1, co. 1-ter della L. n. 241/1990 prevede che i soggetti privati preposti all'esercizio di attività amministrative assicurano il rispetto dei criteri generali e dei principi dell'attività amministrativa, quali l'economicità, l'efficacia, l'imparzialità, la pubblicità e la trasparenza, con un livello di garanzia non inferiore a quello cui sono tenute le pubbliche amministrazioni;

TENUTO CONTO, altresì, che:

- le scelte operate dai singoli Enti pubblici soci, anche ispirate dal perseguimento di interessi pubblici, spesso incidono strategicamente e sostanzialmente sul quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, fermo restando il perseguimento dell'equilibrio economico generale;
- la dimensione dell'efficienza gestionale degli strumenti societari a partecipazione pubblica può essere variamente misurata in considerazione sia delle caratteristiche organizzative specifiche di ciascun organismo in relazione anche all'attività svolta, sia della tendenziale dinamicità caratterizzante tali realtà gestionali;
- la necessità di svolgere l'attività di produzione di beni e servizi in modo efficiente, nonché equilibrata da un punto di vista economico-patrimoniale-finanziario, deve necessariamente consentire alle società una maggiore elasticità nelle politiche di spesa, anche assunzionali, rispetto a quelle attualmente vigenti per le Pubbliche Amministrazioni, coerentemente con il quadro normativo vigente, che non contiene richiami diretti ai vincoli di finanza pubblica a carico degli Enti, e con le finalità che lo strumento societario intende realizzare;

EVIDENZIATO, altresì, che lo stesso dettato normativo prevede testualmente al co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. la possibilità di tener "conto del settore in cui ciascun soggetto

opera”, confermando la possibilità di discostarsi dai vincoli di spesa propri dell’Ente socio e consentendo una maggiore flessibilità nella programmazione di operazioni di contenimento sul complesso delle spese di funzionamento e non solo su quelle per il personale, con possibili compensazioni sia tra le diverse tipologie di costi che su base pluriennale;

VALUTATO, pertanto, preminente l’obiettivo di contemperare, da una parte, gli interessi pubblici ed economici e, dall’altra, la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica per oneri di funzionamento;

RITENUTO, dunque, ai sensi di legge, di adottare un provvedimento volto a fissare obiettivi di spesa ispirati ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza che costituiscono principi generali di riferimento per le spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, da declinare annualmente, nell’ambito della più ampia attività di programmazione dell’Ente di cui a successivi provvedimenti all’uopo predisposti, in obiettivi gestionali specifici a cui devono tendere le stesse società controllate;

VISTA la documentazione allegata al presente provvedimento, recante “Obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dall’Assemblea Territoriale d’Ambito ATO2-Ancona - Ex art. 19, co. 5, D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.”, che s’intende qui richiamata e approvata, nonché parte integrante e sostanziale del presente atto;

EVIDENZIATO, pertanto, la necessità di provvedere, in concomitanza della programmazione strategica e operativa dell’Ente tramite il Documento Unico di Programmazione e successivi aggiornamenti, alla definizione di obiettivi gestionali specifici, annuali e pluriennali, tenuto conto dei principi generali di cui al presente provvedimento;

OSSERVATO che, al fine di operare secondo i principi di efficienza ed economicità, a cui deve tendere l’azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile l’organizzazione e/o l’implementazione di un adeguato sistema di controlli interni in grado di garantire un idoneo sistema informativo e un necessario monitoraggio periodico sul conseguimento degli obiettivi fissati, come previsto dall’art. 147 e ss. del D.Lgs. n. 267/2000 e, peraltro, suggerito dall’art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. nell’elencazione degli strumenti di governo societario di cui valutare l’adozione da parte delle società a controllo pubblico;

CONFERMATA la responsabilità dell’Ente in caso di emanazione di provvedimenti non coerenti con le vigenti disposizioni normative e contrattuali; nonché delle società controllate in caso di mancato recepimento nei propri atti interni degli indirizzi impartiti dall’Ente socio;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000, con particolare riferimento agli artt. 42, 147 e ss.;
- il D.Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento all’Allegato n. 4/1;
- la L. n. 241/1990;
- il D.Lgs. n. 175/2016;
- le Deliberazioni della Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo per la Liguria n. 80/2017 e Sezione Regionale di controllo per la Lombardia n. 302/2018/PAR;

- lo Statuto (Norme di organizzazione e funzionamento ai sensi dell'art. 7 della Convenzione ATA), con particolare riferimento all'art. 10;
- i pareri favorevoli, riportati in calce, in ordine alla regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. Di adottare, ai sensi di legge, un provvedimento volto a fissare obiettivi di spesa ispirati ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza che costituiscono principi generali di riferimento per le spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, da declinare annualmente, nell'ambito della più ampia attività di programmazione dell'Ente di cui a successivi provvedimenti all'uopo predisposti, in obiettivi gestionali specifici a cui devono tendere le stesse società controllate;
3. Di approvare la documentazione allegata al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, recante "Obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dall'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-Ancona - Ex art. 19, co. 5, D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.";
4. Di provvedere, pertanto, in concomitanza della programmazione strategica e operativa dell'Ente tramite il Documento Unico di Programmazione e successivi aggiornamenti, alla definizione di obiettivi gestionali specifici, annuali e pluriennali, tenuto conto dei principi generali di cui al presente provvedimento;
5. Di trasmettere il presente provvedimento alle società controllate dall'Ente, attualmente alla sola società CIR33 Servizi S.r.l., invitandole a:
 - garantire il concreto perseguimento degli obiettivi di cui ai precedenti punti tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, in sede di contrattazione di secondo livello;
 - trasmettere all'Ente e pubblicare sul proprio sito istituzionale i predetti provvedimenti e contratti entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro adozione, in ottemperanza al co. 7 dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
6. Di provvedere, ai sensi del predetto co. 7, alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente del presente provvedimento, nonché dei provvedimenti e contratti trasmessi dalle società controllate ai sensi del punto precedente;
7. Di confermare la responsabilità dell'Ente in caso di emanazione di provvedimenti non coerenti con le vigenti disposizioni normative e contrattuali; nonché delle società controllate in caso di mancato recepimento nei propri atti interni degli indirizzi impartiti dall'Ente socio;
8. Di dichiarare, riscontrata l'urgenza del caso, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento per una sua tempestiva applicazione da parte delle società controllate dall'Ente, ai sensi dell'art. 134, co. 4, dl D.Lgs. n. 267/2000.

Jesi, 05/04/2019

Il Direttore
ing. Massimiliano Cenerini

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere POSITIVO** in ordine alla regolarità tecnica, attestando la regolarità del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa.

Jesi, lì 05/04/2019

Il Direttore
ing. Massimiliano Cenerini

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere POSITIVO** in ordine alla regolarità contabile del presente atto.

Jesi, lì 05/04/2019

Il Direttore
ing. Massimiliano Cenerini

L'ASSEMBLEA

VISTO il documento istruttorio redatto dal Direttore in data 05.04.2019, sopra riportato a formare parte integrante e sostanziale del presente atto, recante “Obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, ai sensi dell'art. 19, co. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.”;

DATO ATTO che il documento istruttorio riporta i prescritti pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO di condividere la proposta di cui sopra per le motivazioni addotte, che si intendono qui integralmente riportate;

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

PRESENTI:	27	Pari a quote	73.74%
ASTENUTI:	/	pari a quote	/
VOTANTI	27	pari a quote	73.74%
VOTI FAVOREVOLI	27	pari a quote	73.74% (100% dei votanti)
VOTI CONTRARI:	/	pari a quote	/

DELIBERA

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
2. Di adottare, ai sensi di legge, un provvedimento volto a fissare obiettivi di spesa ispirati ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza che costituiscono principi generali di riferimento per le spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, da declinare annualmente, nell'ambito della più ampia attività di programmazione dell'Ente di cui a successivi provvedimenti all'uopo predisposti, in obiettivi gestionali specifici a cui devono tendere le stesse società controllate;
3. Di approvare la documentazione allegata al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, recante “Obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate dall'Assemblea Territoriale d'Ambito ATO2-Ancona - Ex art. 19, co. 5, D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.”;
4. Di provvedere, pertanto, in concomitanza della programmazione strategica e operativa dell'Ente tramite il Documento Unico di Programmazione e successivi aggiornamenti, alla definizione di obiettivi gestionali specifici, annuali e pluriennali, tenuto conto dei principi generali di cui al presente provvedimento;
5. Di trasmettere il presente provvedimento alle società controllate dall'Ente, attualmente alla sola società CIR33 Servizi S.r.l., invitandole a:

- garantire il concreto perseguimento degli obiettivi di cui ai precedenti punti tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, in sede di contrattazione di secondo livello;
 - trasmettere all'Ente e pubblicare sul proprio sito istituzionale i predetti provvedimenti e contratti entro il termine massimo di 15 giorni dalla loro adozione, in ottemperanza al co. 7 dell'art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
6. Di provvedere, ai sensi del predetto co. 7, alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente del presente provvedimento, nonché dei provvedimenti e contratti trasmessi dalle società controllate ai sensi del punto precedente;
7. Di confermare la responsabilità dell'Ente in caso di emanazione di provvedimenti non coerenti con le vigenti disposizioni normative e contrattuali; nonché delle società controllate in caso di mancato recepimento nei propri atti interni degli indirizzi impartiti dall'Ente socio;

Inoltre con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

PRESENTI:	27	Pari a quote	73.74%
ASTENUTI:	/	pari a quote	/
VOTANTI	27	pari a quote	73.74%
VOTI FAVOREVOLI	27	pari a quote	73.74% (100% dei votanti)
VOTI CONTRARI:	/	pari a quote	/

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, riscontrata l'urgenza del caso per una sua tempestiva applicazione da parte delle società controllate dall'Ente, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA
LUIGI CERIONI

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
SIMONETTA SCAGLIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, si certifica che il presente atto, comprensivo di n. 1 allegati, e composto di 19 pagine (compresa la presente), è stato pubblicato all'Albo pretorio on line in data odierna per 15 giorni interi e consecutivi.

Jesi, li 11/04/2019

Il Responsabile Servizio Segreteria
dott.ssa Simonetta Scaglia

Il presente atto è divenuto esecutivo il 10/04/2019 per dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Jesi, li 10/04/2019

Il Responsabile Servizio Segreteria
dott.ssa Simonetta Scaglia